

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
АППАРАТ
Законодательного Собрания
Правовое управление

2 декабря 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Карелия № 437-VII
«О внесении изменений в Закон Республики Карелия
«О регулировании некоторых вопросов обеспечения занятости
инвалидов в Республике Карелия», внесенный в порядке
законодательной инициативы Главой Республики Карелия
(входящий от 28 ноября 2024 года)

Правовое управление Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия на основании статьи 53 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, принятого постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 июня 2018 года № 734-VI ЗС, провело правовую экспертизу проекта закона Республики Карелия № 437-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О регулировании некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов в Республике Карелия».

При проведении правовой экспертизы законопроекта установлено.

1. По порядку внесения законопроект соответствует требованиям статей 50 и 51 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия.

2. Предметом правового регулирования Закона Республики Карелия от 27 декабря 2004 года № 841-ЗРК «О регулировании некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 841-ЗРК) являются общественные отношения, возникающие в сфере координации вопросов социальной защиты инвалидов, что соответствует сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, установленной пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации. Предметом правового регулирования представленного законопроекта являются общественные отношения, возникающие в связи с приведением Закона Республики Карелия № 841-ЗРК в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ) работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения (далее также – методические рекомендации). Субъект Российской Федерации вправе дифференцировать размер квоты для приема на работу инвалидов для различных видов экономической деятельности, различных муниципальных образований субъекта Российской Федерации, работодателей с различной среднесписочной численностью работников в соответствии с методическими рекомендациями.

Согласно методическим рекомендациям по установлению нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации квоты для приема на работу инвалидов, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 августа 2024 года № 399, при установлении размера квоты для приема на работу инвалидов могут применяться любые из оснований для дифференциации размера квоты, а также применяться несколько оснований одновременно. Установление дифференцированных размеров квоты для приема на работу инвалидов является правом субъекта Российской Федерации. С учетом региональных особенностей могут определяться количество групп работодателей с различной численностью, при которой определяется конкретный размер квоты для приема на работу инвалидов от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников (минимальный, максимальный, в интервале от минимального до максимального).

Согласно частям 3 и 4 статьи 38 Федерального закона № 565-ФЗ численность работников для целей исчисления квоты для приема на работу инвалидов определяется исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал без учета работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации. Представительствам и филиалам работодателя устанавливается квота для

приема на работу инвалидов в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, на территориях которых они расположены, исходя из среднесписочной численности работников таких представительств и филиалов работодателя за предыдущий квартал.

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 2 Закона Республики Карелия № 841-ЗРК, установив, что работодателям, численность работников которых составляет от 36 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников за предыдущий квартал без учета работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации. Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов от среднесписочной численности работников за предыдущий квартал без учета работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации. Представительствам и филиалам работодателя другого субъекта Российской Федерации, расположенным на территории Республики Карелия, устанавливается квота для приема на работу инвалидов по аналогии с квотой, устанавливаемой для работодателей Республики Карелия.

Предлагаемое законопроектом изменение корреспондирует вышеназванным нормам законодательства Российской Федерации.

Также проектом закона предлагается признать утратившей силу статью 1¹ Закона Республики Карелия № 841-ЗРК, устанавливающую полномочия органов государственной власти Республики Карелия в области регулирования некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов в Республике Карелия, в связи с тем, что полномочия органов государственной власти Республики Карелия в данной сфере правоотношений разграничены Законом Республики Карелия от 4 апреля 2012 года № 1585-ЗРК «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области содействия занятости населения». Признание законопроектом утратившей силу статьи 4 «Обязанности работодателей по выполнению квоты» Закона Республики Карелия № 841-ЗРК связано с тем, что с 1 сентября 2024 года регулирование вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Принятие рассматриваемого законопроекта находится в пределах ведения Республики Карелия как субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия.

5. Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 13 октября 2017 года № 351-П «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентноспособности инвалидов на рынке труда».

6. В законопроекте отсутствуют положения, способствующие в случае его принятия созданию условий для проявления коррупции.

Заключение.

Исходя из вышеизложенного, правовых препятствий для принятия законопроекта в первом чтении не имеется.

Начальник
правового управления



Ю.В. Овчинникова

Исп. Э.А. Калкасова

